**Задание на 6 ноября 2021 года.**

1. **Прочитать теоретический материал, расположенный в двух файлах.**
2. **Ответить на вопрос: Как решается вопрос о территориальной целостности государства.**
3. **Законспектировать материал о социальной политике РФ.**
4. **Выполненное задание принести к уроку, или выслать на мой электронный адрес:**

[popo-56@inbox.ru](mailto:popo-56@inbox.ru)

**Вопросы обеспечения территориальной целостности России.**

Фракция Народно-Патриотический Союз «Родина» (Партия Национального Возрождения «Народная Воля» — Социалистическая единая партия России) провела «круглый стол» на тему: «Законодательное обеспечение территориальной целостности России».

В обсуждении приняли участие депутаты, ученые, общественные деятели. Работа «круглого стола» началась с минуты молчания в память об Игоре Латышеве — видном российском ученом, который внес неоценимый вклад в развитие российского законодательства по обеспечению территориальной целостности страны. Он ушел из жизни в октябре текущего года.

Открывая дискуссию, заместитель Председателя Государственной Думы Сергей Бабурин отметил, что работа, которой профессор Латышев посвятил свою жизнь, будет продолжена.

«Законодательное обеспечение территориальной целостности России чрезвычайно важно для современной России», — сказал С.Бабурин.

Он считает, что «реагирование на любые угрозы территориальной целостности — это задача всех: и ученых, и общественных и политических деятелей».

В ходе дискуссии отмечалось, что нерешенными остается много проблем. Это вопросы урегулирования правового статуса и согласования границ Каспийского моря, пребывание Черноморского флота РФ в Крыму, вопросы оспаривания секторальной зоны России в Арктике, территориальные претензии к России со стороны ряда государств, проблемы транзита грузов в Калининградскую область, погранично-таможенная проблематика с некоторыми странами СНГ.

Указывалось, что из 23 тысяч километров государственной сухопутной границы, подлежащей международно-правовому оформлению, в настоящее время юридически закреплено только три четверти. «Проблемные зоны» границ, в частности, не позволяют остановить неконтролируемую миграцию из Китая и стран СНГ, которая, как заметил главный специалист Института научных исследований и информации РАГС Леонид Кононов, приводит к вытеснению российского населения с исторических мест проживания.

В тоже время, было отмечено, что проблемы территориальной целостности состоят не только в определении внешних пределов границ, но и в «закреплении внутреннего единства регионов России». «Помимо границ, обозначенных на карте, территориальная целостность, прежде всего, должна обеспечиваться внутренней стабильностью», — указал С.Бабурин.

Заведующий кафедрой философии, политологии и культуры Дипломатической академии МИД РФ Константин Долгов сказал, что дело не только в протяженности границ, в том, где она проходит и где стоят пограничные столбы. «Граница любого государства проходит через сердца, душу и голову каждого человека», — убежден он.

Выступивший на «круглом столе» министр Абхазии, полномочный представитель этой непризнанной республики в РФ Игорь Ахба высказал мнение, что восстановлению территориальной целостности России способствовало бы установление между Абхазией и Россией ассоциированных отношений. Он напомнил, что к Президенту РФ и Федеральному собранию направлено обращение абхазского парламента о признании независимости Абхазии и установлении более тесных отношений. «Наше стремление продиктовано быть с Россией ближе», — сказал И.Ахба, напомнив, что абхазский и российский народы «исторически имели тесные отношения».

Президент Конгресса абхазо-абазинского народа Тарас Шамба, в свою очередь, отметил, что «необходимо сохранить не только территориальную целостность России, но и суверенитет каждого народа, кто входит в ее состав».

В ходе дискуссии участники «круглого стола» выработали предложения Президенту РФ, Правительству, Федеральному собранию, и также министерствам и ведомствам. В частности, предложено разработать и принять федеральный закон «Об обеспечении территориальной целостности Российской федерации», внести поправку в статью 67 Конституции РФ, которая определяет возможность изменения границ субъектов РФ.

**Недопустимость отчуждения территории государства как неотъемлемый элемент государственного суверенитета**

Территориальная целостность государства и неприкосновенность государственных границ, а также создание правовых механизмов, направленных на противодействие потенциально возможному нарушению этих основополагающих принципов организации государства в результате действия внешних и внутренних политических и общественных сил, являются категорически важными для любого суверенного государства.

Конституцией Российской Федерации в настоящее время в числе основных принципов территориальной организации определяется целостность и неприкосновенность территории государства. Территориальная целостность предполагает сохранение территориального единства, а также недопустимость одностороннего выхода из состава государства какой‑либо его части, т. е. сецессии входящей в его состав территории. При этом подобная норма не исключает возможности заключения соответствующего международного соглашения, на основании которого в результате выражения суверенной воли Российской Федерации часть ее территории может быть передана под юрисдикцию иного государства.

В то же время в рамках общественного обсуждения инициированных Президентом Российской Федерации поправок к Конституции России предлагается расширение объема действия принципа территориальной целостности посредством закрепления конституционной нормы о безоговорочной недопустимости отчуждения какой‑либо территории российского государства. Принимая во внимание протяженность российской границы, наличие огромных природных ресурсов, а также обострение отношений с иностранными государствами, в том числе в результате вхождения территории Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации, сохранение территориальной целостности России становится одним из главных вопросов политической повестки.

Закрепление в Конституции России запрета на отчуждение территории Российской Федерации является важным шагом к созданию механизма поддержания неделимости страны и защиты от неправомерных внешних притязаний на долгие годы.

Однако стремление государства к созданию правовых механизмов, направленных на недопустимость отчуждения ее территории, не может и не должно рассматриваться в качестве ограждения от мира железным занавесом и тем более предпосылок для нарушения государством принятых на себя международно-правовых обязательств.

Закрепление принципа территориальной целостности в качестве одной из основ конституционного строя является распространенной практикой в зарубежных государствах.

Так, статьей 2 Конституции Болгарии предусматривается, что территориальная целостность Болгарии является нерушимой.

Согласно статье 273 Конституции Португалии целями национальной обороны являются обеспечение национальной независимости, территориальной целостности, свободы и безопасности населения от любой внешней агрессии или угрозы при соблюдении конституционного строя, демократических процедур и международных соглашений.

В соответствии со статьей 1 Конституции Чехии основной обязанностью государства является обеспечение суверенитета и территориальной целостности Чешской Республики, защита ее демократических основ, защита жизни, здоровья и собственности.

В соответствии с положениями преамбулы к Конституции Латвии латвийский народ защищает свой суверенитет, национальную независимость, территорию, территориальную целостность и демократическую систему правления Латвии.

В зарубежной конституционной практике возможность отделения части территории формально допускается, однако реализация подобных положений в развитых правопорядках существенно затруднена. Так, например, Основной закон ФРГ не содержит положений о допустимости или недопустимости сецессии, однако Федеральный Конституционный Суд ФРГ в решении от 16 декабря 2016 года № 2 BvR 349/16 определил, что земли в составе ФРГ не могут принимать решения о выходе из состава государства. По мнению Федерального Конституционного Суда ФРГ, это затрагивает определенный Основным законом ФРГ конституционный порядок, поскольку он установлен народом всего государства, которому принадлежит суверенитет.

Аналогичный подход был воспринят Конституционным Судом Испании, который в постановлении № 42 от 25 марта 2014 года, несмотря на результаты референдума в Каталонии, указал на недопустимость отделения территории Каталонии от Испании.

Приверженность недопустимости отчуждения территории государства была высказана и в позициях Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссией) в докладе «Общие правовые основы содействия урегулированию этнополитических конфликтов в Европе». Так, в качестве главной общеевропейской позиции по данному вопросу был сформирован подход, согласно которому принцип территориальной целостности является одним из основополагающих в конституционном праве и связан с недопустимостью отделения какой‑либо территории государства. Как отмечала Венецианская комиссия, несмотря на то, что ряд конституций гарантирует право на самоопределение, эта концепция исключает право сецессии. Соответствующие выводы также были изложены в докладе «Самоопределение и отделение в конституционном праве», в котором отмечалось, что право сецессии противоречит конституционному принципу государственной целостности.

Таким образом, развитые правопорядки и передовые практики в области конституционного законодательства определяют принцип территориальной целостности в качестве одной из ключевых основ организации государственности.

* [Facebook](http://facebook.com/sharer.php?u=http%3A//council.gov.ru/services/discussions/blogs/113725/)